

HANDLING VIOLATIONS IN ENERGY PROJECTS **XỬ LÝ VI PHẠM DỰ ÁN NĂNG LƯỢNG**

Ngu Truong, Managing Partner
Trang Nguyen, Senior Associate
Kien Doan, Associate

- **FIT Pricing Risk:** EVN claims that projects without official construction completion acceptance documents will lose FIT eligibility, but the MOIT has yet to provide official guidance.
Rủi Ro Về Giá FIT: EVN cho rằng các dự án thiếu văn bản chấp thuận kết quả nghiệm thu xây dựng sẽ không tiếp tục được hưởng giá FIT nhưng BCT vẫn chưa đưa ra hướng dẫn chính thức về vấn đề này.
- **Dual Responsibility:** Non-compliance with construction completion acceptance regulations stems from both investor negligence and a lack of oversight by the relevant authorities.
Trách Nhiệm Hai Chiều: Việc không tuân thủ quy định về nghiệm thu hoàn thành xây dựng xuất phát từ cả nhà đầu tư và sự thiếu giám sát của cơ quan có thẩm quyền.
- **Inconsistent Regulations:** The shift from construction-based conditions (Decision 11/2017) to operation date-based conditions (Decision 13/2020) has led to complications in determining FIT eligibility.
Quy Định Thiếu Nhất Quán: Sự chuyển dịch từ điều kiện dựa trên xây dựng (Quyết định 11/2017) sang điều kiện dựa trên ngày vận hành (Quyết định 13/2020) đã tạo ra những vướng mắc trong quá trình xác định đối tượng được hưởng giá FIT.
- **Strategic Dilemma:** Authorities must balance strict regulatory enforcement against maintaining Vietnam's attractiveness to foreign renewable energy investors.
Bài Toán Chiến Lược: Các cơ quan chức năng phải cân bằng giữa việc thực thi quy định nghiêm ngặt và duy trì sức hấp dẫn của Việt Nam đối với các nhà đầu tư năng lượng tái tạo nước ngoài.
- **Promising Remediation:** Ninh Thuan's successful incorporation of non-compliant projects demonstrates a workable path forward within the existing framework.
Giải Pháp Khả Quan: Việc Ninh Thuận thành công trong việc đưa các dự án không tuân thủ vào quy hoạch cho thấy một lối đi khả thi trong khuôn khổ hiện tại.
- **Practical Approach:** The most viable solution likely combines proportionate penalties with corrective measures rather than wholesale incentive revocation.
Cách Tiếp Cận Thực Tế: Giải pháp khả thi nhất có thể là kết hợp các xử phạt tương xứng với các biện pháp khắc phục thay vì thu hồi toàn bộ ưu đãi.

Following the inspection conclusions on power projects outlined in Notice 3116/TB-TTCP dated 25 December 2023 from the Prime Minister and Resolution 233/NQ-CP dated 10 December 2024 from the Government on addressing challenges for renewable energy projects, the Ministry of Industry and Trade (MOIT) issued Report 48/BC-BCT on 11 February 2025, updating efforts to resolve these issues. Recently, EVN also issued Document 1010/EVN-TTĐ on 18 February 2025 concerning FIT pricing policies. Let's take a closer look at whether these challenges have been resolved.

Tiếp theo kết luận thanh tra về các dự án điện được nêu trong Thông báo số 3116/TB-TTCP ngày 25/12/2023 của Thủ tướng Chính phủ và Nghị quyết số 233/NQ-CP ngày 10/12/2024 của Chính phủ về việc tháo gỡ khó khăn cho các dự án năng lượng tái tạo, Bộ Công thương đã ban hành Báo cáo số 48/BC-BCT ngày 11/02/2025 cập nhật về những nỗ lực giải quyết các vướng mắc này. Mới đây, EVN cũng đã ban hành văn bản số 1010/EVN-TTĐ ngày 18/02/2025 liên quan đến giá FIT ưu đãi. Chúng ta hãy cùng xem xét liệu những khó khăn đã thực sự được giải quyết hay chưa.

1. FIT Pricing: Still Unresolved

Giá FIT: Đang chờ giải quyết

As of 11 February 2025, MOIT had not received EVN's report on resolving this issue. However, on 18 February 2025, EVN issued Official Letter 1010 to MOIT, stating: "Projects currently benefiting from FIT pricing but lacking official construction completion acceptance documents from the relevant state authority will no longer receive FIT payments." MOIT has not yet issued any official response or directive regarding EVN's stance.

Đến ngày 11/02/2025, BCT vẫn chưa nhận được báo cáo của EVN về việc giải quyết vấn đề này. Tuy nhiên, vào ngày 18/02/2025 thì EVN có Công văn 1010 gửi BCT. Theo văn bản này, EVN cho rằng: "các dự án đang được hưởng giá FIT khi chưa có văn bản chấp thuận kết quả nghiệm thu của cơ quan Nhà nước có thẩm quyền thì sẽ không được hưởng giá FIT đang được thanh toán nữa." Theo đó, BCT vẫn chưa có ý kiến hay chỉ đạo chính thức nào liên quan đến quan điểm của EVN trong vấn đề này.

The key question remains: Will the authorities revoke FIT incentives for projects that do not meet the required conditions, reassess power purchase agreements, and recover previously granted incentives through financial offsets? Investors are eagerly awaiting a resolution.

Do vậy, câu hỏi then chốt vẫn là: Liệu các cơ quan có thẩm quyền có quyết định thu hồi giá FIT ưu đãi đối với các dự án không đáp ứng điều kiện, đánh giá lại hợp đồng mua bán điện và thu hồi các ưu đãi đã cấp trước đó thông qua các khoản bù trừ tài chính hay không? Các nhà đầu tư đang nóng lòng chờ đợi câu trả lời cho vấn đề này.

Notably, according to Notice 3116, MOIT made an error in advising the Government to expand the list of solar power projects in Ninh Thuan eligible for the preferential FIT rate of 9.35 US cents/kWh. As a result, EVN incurred an additional cost of VND 1,481 billion (USD 59.24 million).

Đáng chú ý là theo Thông báo 3116, BCT đã sai sót khi tư vấn cho Chính phủ mở rộng danh sách các dự án điện mặt trời (Ninh Thuận) được hưởng giá FIT ưu đãi 9,35 US cent/kWh. Kết quả là EVN đã phải chịu chi phí thêm 1.481 tỷ đồng.

2. Project Acceptance: Partially Resolved

Nghiệm thu công trình xây dựng: Giải quyết một phần

MOIT has received reports from 24 provinces on addressing this issue. Five provinces - Binh Thuan, Soc Trang, Gia Lai, Long An, and Kon Tum - reported that although project acceptance inspections were conducted, no official approvals were issued due to challenges related to power planning (under the Prime Minister's authority) and land use (under the Provincial People's Committee's authority).

BCT đã nhận được báo cáo từ 24 tỉnh về việc giải quyết vấn đề này. Theo đó, năm tỉnh bao gồm Bình Thuận, Sóc Trăng, Gia Lai, Long An và Kon Tum báo cáo rằng mặc dù đã kiểm tra công tác nghiệm thu nhưng chưa có văn bản chấp thuận dự án do các vướng mắc liên quan đến quy hoạch điện lực (thuộc thẩm quyền của Thủ tướng) và đất đai (thuộc thẩm quyền của UBND tỉnh).

Many projects violate construction acceptance regulations, but this is not solely the fault of investors. Authorities also bear some responsibility for signing power purchase agreements without verifying whether projects had passed acceptance inspections.

Có rất nhiều dự án đang vi phạm quy định về nghiệm thu công trình xây dựng. Tuy nhiên, đây không chỉ là sai phạm của riêng chủ đầu tư mà một phần trách nhiệm cũng thuộc về cơ quan có thẩm quyền khi ký hợp đồng mua bán điện với chủ đầu tư mà không kiểm tra tài liệu nghiệm thu hoàn thành của dự án.

An important point to note is that Decision 11/2017 clearly states that meeting investment and

construction conditions is a prerequisite for EVN to sign power purchase agreements and apply the preferential FIT rate of 9.35 US cents/kWh. However, Decision 13/2020 shifted the approach, basing FIT eligibility on the project's commercial operation date instead of construction investment conditions. Since commercial operation dates do not explicitly reference construction investment requirements, revoking FIT incentives solely due to incomplete construction acceptance is questionable.

Một điểm đáng chú ý khác là Quyết định 11/2017/QĐ-TTg quy định rõ ràng rằng việc đáp ứng các điều kiện về đầu tư xây dựng là một điều kiện tiên quyết để EVN tiến hành ký kết hợp đồng mua bán điện và áp dụng giá FIT ưu đãi 9,35 Uscents/kWh. Trong khi đó, Quyết định 13/2020/QĐ-TTg lại quy định theo một hướng khác, thay vì lấy các điều kiện về đầu tư xây dựng làm chuẩn thì lại chọn ngày vận hành thương mại của dự án làm chuẩn để xem xét dự án được hưởng giá FIT ưu đãi. Tuy nhiên, ngày vận hành thương mại dự án lại không dẫn chiếu rõ ràng đến các điều kiện đầu tư xây dựng. Do vậy, nếu chỉ căn cứ vào việc dự án chưa hoàn thành nghiệm thu xây dựng công trình mà thu hồi giá FIT ưu đãi của dự án thì chưa thực sự thuyết phục.

In our view, FIT incentives have been a major factor in attracting foreign investment into Vietnam's energy sector. Withdrawing these incentives could lead to strong opposition from investors and negatively impact the country's investment environment. Authorities need to find a balanced approach - penalising violations, requiring corrective measures, and allowing continued FIT eligibility could be a reasonable solution.

Theo góc nhìn của chúng tôi, ưu đãi về giá FIT là lý do chính yếu thu hút vốn đầu tư nước ngoài vào lĩnh vực năng lượng tại Việt Nam. Việc thu hồi giá FIT ưu đãi có thể dẫn đến những làn sóng phản đối từ giới đầu tư và làm ảnh hưởng xấu đến môi trường đầu tư tại Việt Nam. Do vậy, cơ quan có thẩm quyền cần cân nhắc phương án xử lý hài hòa. Theo đó, xử phạt vi phạm hành chính, khắc phục hành vi vi phạm và cho tiếp tục hưởng giá FIT ưu đãi cũng là một hướng đáng cân nhắc.

3. Land Use Conversion: Partially Resolved Chuyển đổi mục đích sử dụng đất: Giải quyết một phần

While MOIT is still awaiting reports from provinces such as Binh Phuoc and Binh Thuan, Ninh Thuan has reported completing corrective measures, including:

Trong khi BCT vẫn đang chờ báo cáo từ các địa phương khác như Bình Phước và Bình Thuận, Ninh Thuận đã báo cáo hoàn thành việc khắc phục vi phạm, cụ thể:

(i) **50MW capacity of BIM 2 Solar Power Plant** - Previously located on improperly leased land, it has now been included in Ninh Thuan's 2021 - 2030 Development Plan, approved by the Prime Minister.

Phần công suất 50MW của Nhà máy Điện mặt trời BIM 2, trước đây nằm trên địa điểm thuê đất không đúng, nay đã được cập nhật trong Quy hoạch Ninh Thuận giai đoạn 2021-2030, tầm nhìn đến năm 2050, được Thủ tướng phê duyệt.

(ii) **Phuoc Huu - Duyen Hai 1 Wind Power Project** - Previously in operation without a

formal land lease, the Provincial People's Committee has now granted land lease approval for the remaining project area.

Dự án Nhà máy Điện gió Phước Hữu - Duyên Hải 1, đã đưa vào sử dụng mà chưa có thuê đất, nay đã được UBND cấp quyết định cho thuê đất đối với phần diện tích còn lại của dự án.

MOIT has requested that the Ninh Thuan Provincial People's Committee report these corrections to the Government Inspectorate for review and approval.

Tuy nhiên, BCT yêu cầu UBND tỉnh Ninh Thuận báo cáo Thanh tra Chính phủ để xem xét và phê duyệt kết quả thực hiện.

4. Other Issues: Mixed Progress Các vấn đề khác: Tiến triển hỗn hợp

(a) **Planning Adjustments:** MOIT has instructed local authorities to review and remove projects violating national defence security regulations and major infrastructure planning. However, these violations were not explicitly mentioned in Notice 3116.

Bổ sung Quy hoạch: BCT đã yêu cầu UBND các tỉnh, thành phố rà soát và loại bỏ các dự án vi phạm quy định liên quan đến an ninh quốc phòng và quy hoạch các dự án, công trình trọng điểm quốc gia. Tuy nhiên, các vi phạm liên quan đến an ninh quốc phòng và quy hoạch các dự án, công trình trọng điểm quốc gia không được đề cập trong Thông Báo 3116.

(b) **Rooftop Solar Projects:** EVN is reviewing solar power systems installed on agricultural

and forestry land. Currently, 14 provinces are coordinating with local authorities to address these concerns. Among the 15 provinces that reported to MOIT, three - Lam Dong, Binh Dinh, and Thua Thien Hue - confirmed compliance or completion of land-use procedures, while others are still reviewing.

Dự án Điện mặt trời mái nhà: EVN đang rà soát các công trình điện mặt trời trên đất nông nghiệp và lâm nghiệp, theo đó 14 tỉnh hiện đang phối hợp với các cơ quan tại địa phương để giải quyết. Trong số 15 tỉnh báo cáo BCT, ba tỉnh (Lâm Đồng, Bình Định, Thừa Thiên Huế) xác nhận đã tuân thủ hoặc hoàn thành thủ tục về đất đai, trong khi các tỉnh khác vẫn đang thực hiện rà soát.

(c) **Overlapping Planning Issues (Titanium, Bauxite, and Irrigation Projects):
Chồng lấn Quy hoạch Titan/Bauxit/Thủy lợi:**

In Binh Thuan, the Provincial People's Committee proposed allowing 14 projects in titanium mining areas to continue operations. MOIT recommended resolving the issue within provincial authority or providing legal grounds for higher-level intervention.

Tại Bình Thuận, UBND tỉnh đề xuất cho phép 14 dự án trong khu vực khoáng sản titan tiếp tục hoạt động, nhưng BCT đã khuyến nghị giải quyết vấn đề trong phạm vi thẩm quyền của UBND hoặc cung cấp cơ sở pháp lý để đề xuất cơ quan khác giải quyết.

In Dak Nong, MOIT has not yet received reports on resolving conflicts between energy projects and bauxite mining zones.

Tương tự, tại Đắk Nông, BCT chưa nhận được báo cáo giải quyết về vấn đề chồng lấn quy hoạch phân vùng liên quan đến quặng bauxit.

In Ninh Thuan, ongoing evaluations aim to balance irrigation planning with energy projects under the 2024 Land Law.

Tại Ninh Thuận, các đánh giá đang được thực hiện để cân bằng quy hoạch thủy lợi với các dự án năng lượng theo Luật Đất đai 2024.

In Dak Lak, MOIT is still awaiting reports on resolving conflicts between energy projects and the irrigation zoning of the la Mor Reservoir.

Trong khi đó, tại Đắk Lắk, BCT vẫn đang chờ báo cáo giải quyết chồng lấn quy hoạch vùng tưới hồ chứa nước la Mor.

Addressing regulatory violations in Vietnam's renewable energy sector remains a complex challenge. The FIT pricing issue is central, affecting both state finances and investor confidence. While some provinces have made progress in resolving land use and construction violations, a comprehensive solution is urgently needed. Moving forward, MOIT and relevant authorities must implement balanced measures that ensure regulatory compliance while maintaining Vietnam's attractiveness to renewable energy investors.

Việc giải quyết các vi phạm pháp lý trong lĩnh vực năng lượng tái tạo tại Việt Nam vẫn là một thách thức phức tạp. Vấn đề liên quan đến giá FIT đóng vai trò cốt lõi, ảnh hưởng đến cả tài chính nhà nước và niềm tin của nhà đầu tư. Trong khi một số tỉnh đã có tiến triển trong việc khắc phục vi phạm về sử

dụng đất và xây dựng, nhu cầu về các giải pháp toàn diện ngày càng trở nên cấp thiết. Con đường phía trước đòi hỏi BCT và các cơ quan liên quan phải thực hiện các biện pháp cân bằng, vừa đảm bảo tuân thủ quy định, vừa duy trì sức hấp dẫn của Việt Nam với các nhà đầu tư năng lượng tái tạo.



ABOUT VILASIA VỀ VILASIA

At Vilasia, we dedicate our full expertise and empathy to every client's cause. Our aim is not just to meet but to exceed your expectations without introducing unnecessary complexity or cost. With direct partner involvement, we ensure that you benefit directly from our deep experience and specialized knowledge. We maintain transparent, fixed fees, allowing us to focus solely on delivering the highest quality service and the quickest turnaround possible.

Chúng tôi dành toàn tâm, toàn ý cho mọi vấn đề. Mục tiêu của chúng tôi không chỉ là đáp ứng mà còn vượt ngoài mong đợi của khách hàng bằng chất lượng chuyên môn lẫn hiệu quả kinh tế. Luật sư hợp danh (partner) đều trực tiếp tham gia xử lý hoặc giám sát chặt chẽ công việc để bảo đảm rằng khách hàng hưởng lợi từ kinh nghiệm sâu rộng của những luật sư kỳ cựu nhất. Chúng tôi áp dụng mức phí minh bạch, cố định, và như thế chúng tôi có thể tập trung hoàn toàn vào việc cung cấp dịch vụ với chất lượng cao nhất trong thời gian ngắn nhất có thể.

By fostering a culture of close collaboration with clients, Vilasia supports a broader mission to encourage equitable economic growth and innovation throughout Vietnam. We engage in every case with a full heart and a sharp mind, ensuring that the legal support we offer is not just effective but also deeply empathetic and aligned with your real needs.

Bằng cách làm việc sâu sát với khách hàng, Vilasia theo đuổi sứ mệnh thúc đẩy tăng trưởng kinh tế công bằng và đổi mới sáng tạo trên khắp Việt Nam. Chúng tôi tham gia vào mọi dự án với trái tim nhiệt thành và trí óc sắc bén, để sự hỗ trợ pháp lý mà chúng tôi cung cấp không chỉ hiệu quả mà còn thấu cảm sâu sắc và phù hợp với nhu cầu thực tế của khách hàng.



**VILASIA EMBODIES A UNIQUE BLEND OF:
VILASIA LÀ SỰ KẾT HỢP ĐỘC ĐÁO GIỮA:**



Youthful Zeal and
Seasoned Expertise
*Nhiệt Huyết Trẻ Trung và
Kinh Nghiệm Dày Dặn*



Theoretical Knowledge
and Practical Application
*Lý Thuyết Sâu Rộng và
Ứng Dụng Thực Tế*



Global Professional
Standards and Deep
Local Insights
*Tiêu Chuẩn Quốc Tế và
Am Hiểu Địa Phương*



Traditional Values with
Modern Technologies
*Giá Trị Truyền Thống và
Công Nghệ Hiện Đại*



Profit Seeking with Social
Contribution
*Tìm Kiếm Lợi Nhuận và
Cống Hiến Cộng Đồng*



Adaptive Flexibility with
Structured Governance
*Thích Ứng Linh Hoạt
và Quản Trị Chặt Chẽ*

CONTACT US
LIÊN HỆ VỚI CHÚNG TÔI

Visit Our Website
Website

www.vil.asia

Call Us
Điện thoại

(+84)286.270.8696

Email Us
Email

partners@vil.asia

Meet Us in Person
Gặp mặt trực tiếp

Aqua 1, Vinhomes Golden River

2 Ton Duc Thang

District 1, HCMC, Vietnam

Aqua 1, Vinhomes Golden River

2 Tôn Đức Thắng

Quận 1, TP. Hồ Chí Minh, Việt Nam



Ngu Truong
Managing Partner
ngutruong@vil.asia



Trang Nguyen
Senior Associate
thuytrangnguyen@vil.asia



Kien Doan
Associate
kiendoan@vil.asia